

A citizen and research approach to parliamentary monitoring, transparency and accountability in the age of the Internet

Benjamin Ooghe

▶ To cite this version:

Benjamin Ooghe. A citizen and research approach to parliamentary monitoring, transparency and accountability in the age of the Internet. Summer program - Parliamentary Democracy in Europe, Luiss School of Government, Jul 2018, Rome, Italy. hal-03621720

HAL Id: hal-03621720 https://sciencespo.hal.science/hal-03621720v1

Submitted on 28 Mar 2022

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers. L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.



Distributed under a Creative Commons Public Domain Mark 4.0 International License

Summer Program "Parliamentary Democracy in Europe" July 10th 2018 – Rome



A citizen and research approach to parliamentary monitoring, transparency and accountability in the age of the Internet

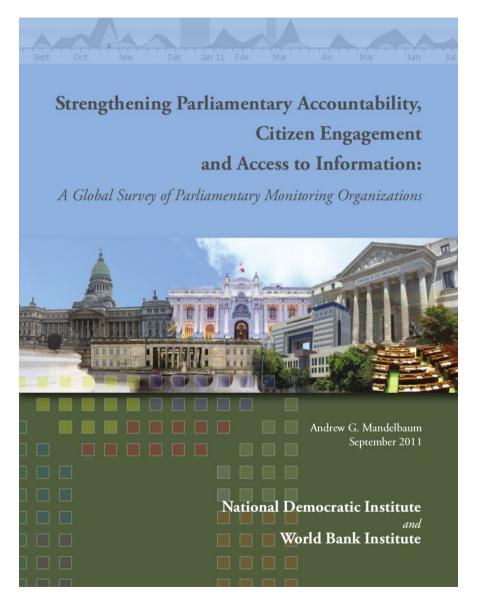


Benjamin Ooghe-Tabanou, Sciences Po, médialab, Paris, France & Regards Citoyens



Parliamentary Monitoring: a worldwide effort







OpeningParliament.org

Strengthening Parliamentary Accountability, Citizen Engagement and Access to Information: A Global Survey of Parliamentary Monitoring Organizations

Andrew Mandelbaum – NDI / World Bank September 2011

https://www.ndi.org/sites/default/files/governance-parliamentary-monitoring-organizations-survey-september-2011.pdf

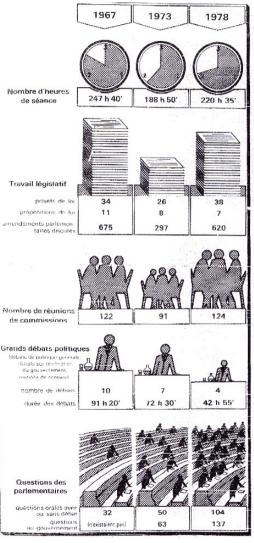
July 10th 2018 - Rome

Before the Internet, paper based accountability



DE LA RÉPUBLIQUE FRANÇAISE LOIS ET DÉCRETS ASSOCIATIONS SSOCIATIONS SYNDICALES DE PROPRIETAIRES Ordonnance du 1ª juillet 2004 PATIONS D'ENTREPRISE VDS DE DOTATION

CC by-sa vincentwiki flickr



L'Express 07/10/1978

2000's: Parliamentary Monitoring goes online



Search

Search: word/p THE PUBLIC WHIP Newsletter (info): your er News Divisions MPS Lords MSPs Policies Forum Join Us Help / FAQ State

All Votes

All votes this MP could have attended.

House	Date	Subject	Julian Huppert	LDem Vote	Rôle
Commons	8 Jun 2010	Speaker's Statement — Economic Affairs and Work and Pensions	absent	aye	absent
Commons	8 Jun 2010	Speaker's Statement — Economic Affairs and Work and Pensions	absent	no	absent
Commons	8 Jun 2010	Speaker's Statement — Economic Affairs and Work and Pensions	absent	no	absent
Commons	7 Jun 2010	Education — Constitution and Home Affairs	Majority	no	Loyal

The Public Whip – UK – 2003

Written Answers

Bill Committees

an

Go



Lords

Find out about Simon Kirby, your MP In BN20EH (Change your postcode)

e.g. word, phrase, or person | More options

Open Congress

Home Current Legislation

Welcome

Open Congress is a public resource website under development that connects citizens to what is happening in Congress. The current site brings together government and non-profit data with blog and press coverage for a comprehensive "snapshot" of every congressional bill. But to truly narrow the gap between the access and engagement levels of Congressional insiders and average citizens, we need to be able to add detail and richness that doesn't come from the public data sources. When people view a bill on Open Congress they will see not just data but also the real story behind the bill.

In addition to introducing typical organization and search features to help people find the bills they are looking for, we are seeking funding to develop these features:

All the Best Data

We're already bringing together data from the government and from opensecrets.org. We've also added a section for recent blog posts that mention a particular bill. Soon we'll be adding a similar section for newspaper articles. We want Open Comgress to be a single source for all the best information related to a bill. But some of what people need to know deentry yet exist, which is why we'll also be adding collaborative analysis and messageboard features.

Open Congress uses Congressional data from <u>GovTrack.us</u>. Thanks to Josh Tauberer of GovTrack for providing this important public service.

RSS Everything

Collaborative Analysis

Open Congress will have RSS feeds for everything useful. Users will be able to track any news on a particular bill, on a category of bills, or watch anything that their representative does. And anyone has the option of displaying these feeds on their websits or bhey can directly inform their communities. We want to close the information lag and bring people closer to the Congressional process.

Open Congress (PPF / Sunlight Foundation) – USA – 2004



Open Parlamento (OpenPolis) – Italia – 2005

They Work For You (mySociety) – UK – 2006

Debates

Read debates they've taken part in, see how they voted, sign

Search, create an email alert or RSS feed

July 10th 2018 - Rome

Sign in Join Your MP

MPs

Your representative

email alert, and more.

Overview

Summer Program "Parliamentary Democracy in Europe" - Benjamin Ooghe-Tabanou

4

H.R. 1451: To amend the Clean Air Act to reduce

emissions from electric powerplants, and for other

H.R. 1450: To require additional tariffs be imposed on products of any nonmarket economy country until the President certifies to the Congress that that country is a market economy country, and to direct the Secretary of the Treasury to deposit the amounts generated

H.R. 1449: To preserve open competition and Federal Government neutrality towards the labor relations of Federal Government contractors on Federal and

H.R. 1448: To direct the Commandant of the Coast

Guard to convey the Coast Guard Cutter MACKINAW.

upon its scheduled decommissioning, to the City and County of Cheboygan, Michigan, to use for purposes of

H.R. 1447: To amend title XVIII of the Social Security

Act to provide for the coverage of marriage and family

therapist services under part B of the Medicare

Program, and for other purposes

Search Open Congress:

Introduced 2005-03-17 00:00:00.

Introduced 2005-03-17 00:00:00

federally funded construction projects. Introduced 2005-03-17 00:00:00.

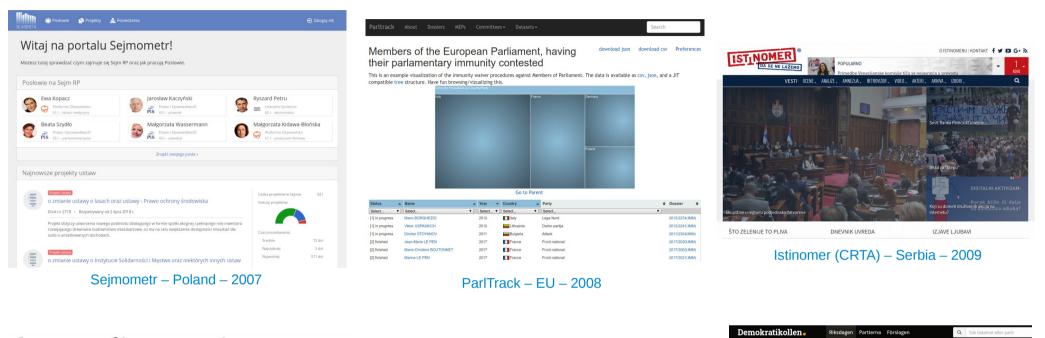
Current Legislation

purposes.

a museum. Introduced 2005-03-17 00:00:00.

PM platforms develop (nearly) everywhere







Demokratikollen – Sweden – 2014

July 10th 2018 - Rome

Summer Program "Parliamentary Democracy in Europe" - Benjamin Ooghe-Tabanou

CongressoAberto.com.br

5

Parliamentary monitoring in France

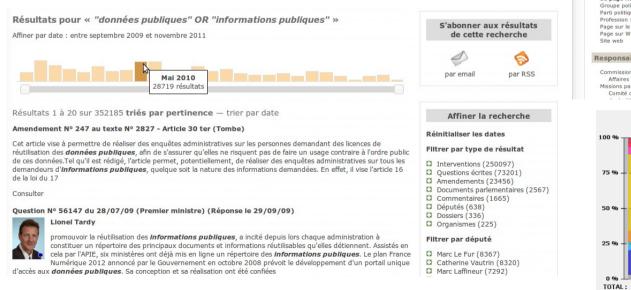


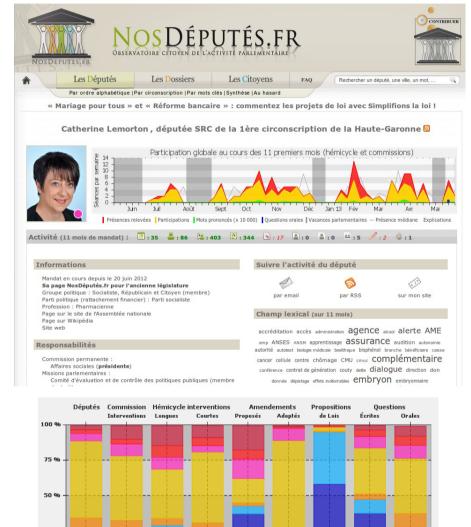
Regards Citoyens (2009): NosDéputés.fr & NosSénateurs.fr

- Visual & Statistical activity overview
- Semantic analysis on debates

July 10th 2018 - Rome

- Access & Comment full legislative contents
- Search & Track works with e-mail alerts
- Redistribute Open Data for external reuses





4 679

9 1 8 3

13 824

3 2 4 5

502

111

1 731

138

Let citizens participate using crowdsourcing



Déclaration de Marc Laménie & Partie 9 / 12 Fonctions et mandats électifs			Saisir les informations		
		Merci de saisir ci-dessous une ligne par fonction ou mandat déclaré par le parlementaire. Pour supprimer une ligne, cliquez sur le bouton « ¥ » de la ligne correspondante. Si le parlementaire n'a rien saisi ou a Indiqué « Néant », cliquez sur le bouton « Valider le formulaire vide ».			
NEANT		Identification des fonctions et mandats électifs	Date de début et de fin de fonction de mandats électifs	Rémunérations, indemnités c gratifications perçues	
8º Les fonctions et mandats électifs exerc	és à la date de l'élection :	Sénateur des Ardennes	26/08/2007	5388	
Identification des fonctions Date de c et mandats électifs fonction électifs	lébut et de fin de Rémunérations, indemnités et mandats ou gratifications perçues	Conseiller général des Ardennes	1998	1400	
er 21	le 26/08/2007 5388 € /mois 09/2008. + IRFM. (net)	Maire de Neuville Day	2001	0	
	1338.) 1400 €/mois (ret)	Fonction ou mandat n°4	Dates de début et de fin n°4	Rémunération n°4	
Maire de Newille Day (depris Via Prisédent Grunners (runnurs) (depris	2001) Pes d'indemnité (dépris 2001) Pass d'indemnité //	Signaler un problème 🗸		Char	
9° Les noms des collaborateurs parlemet	ntaires ainsi que les activités déclarées par eux :	Si vous avez le sentiment que nous avons mal d problème », nous vous proposerons un autre ext Un doute ou une question ? cliquez ici pour lire le	rait de déclaration à saisir.	ions, merci de nous l'indiquer en cliquant sur «	

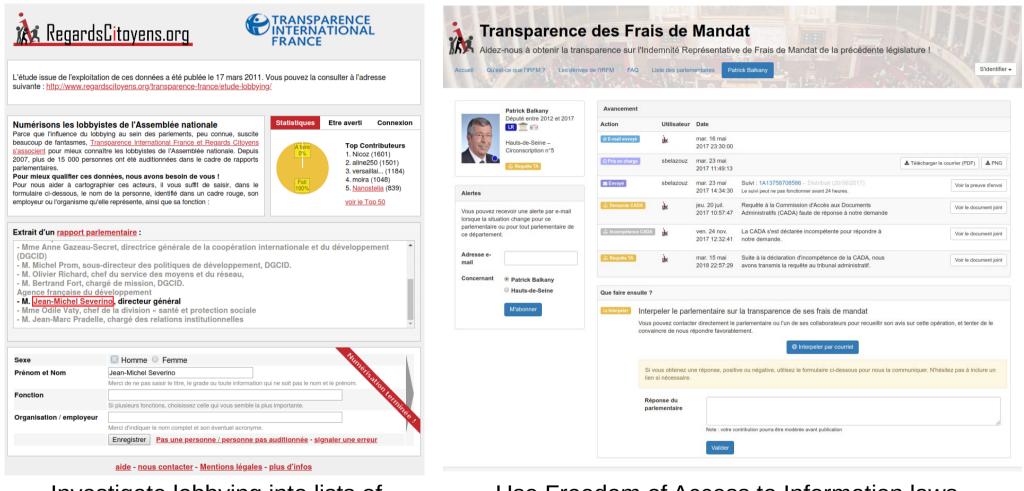
MP's handwritten scanned declaration of interests (2014) 11000 elements digitized in one week by 8000 citizens

https://www.regardscitoyens.org/interets-des-elus/

July 10th 2018 - Rome Summer Program "Parliamentary Democracy in Europe" - Benjamin Ooghe-Tabanou

Engage citizens towards more transparency





Investigate lobbying into lists of hearings from parliamentary reports

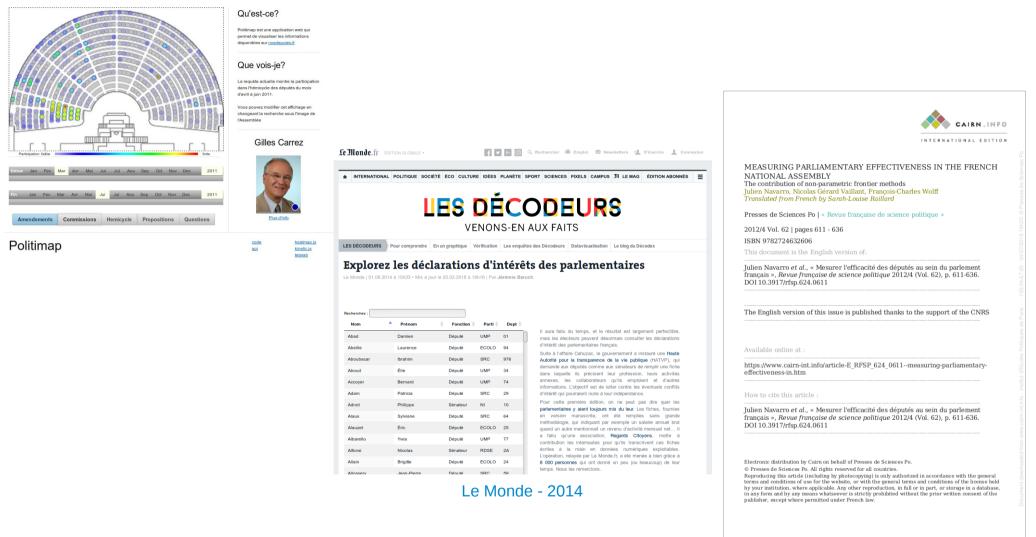
https://www.regardscitoyens.org/transparence-france/etude-lobbying/

Use Freedom of Access to Information laws to request MPs expenses details

http://irfm.regardscitoyens.org

Open Data: enable transparency & reuse





Mesurer l'efficacité des députés au sein du parlement français. L'apport des techniques de frontières non paramétriques Navarro Julien & al 2012

activists, journalists, academics, citizens...

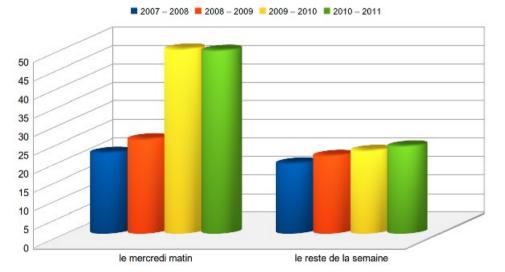
July 10th 2018 - Rome Summer Program "Parliamentary Democracy in Europe" - Benjamin Ooghe-Tabanou

Accountability thanks to transparency





Nombre moyen de députés présents aux réunions des commissions permanentes en session ordinaire



https://2007-2012.nosdeputes.fr/confiseurs/2011/



Can public and private sanctions discipline politicians? Evidence from the French Parliament. Maxime Le Bihan, Benjamin Monnery 2018

Joining forces: citizen PM NGO / research labs





Regards Citoyens



citizen volunteer NGO 5 admins, 50 members ≈ 3000€ annual budget

parliamentary monitoring, advocacy, opendata, politics & lobbying transparency

> https://RegardsCitoyens.org @RegardsCitoyens

SciencesPo médialab & CEE

SciencesPo MÉDIALAE

research laboratories **SciencesPo**

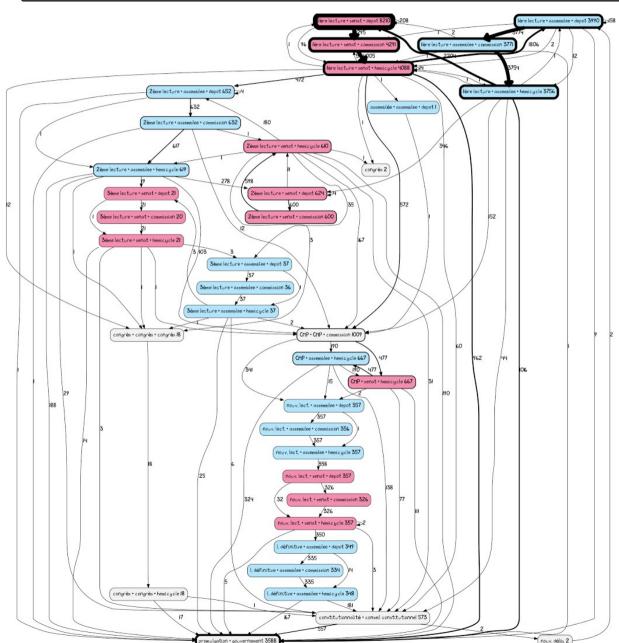
political science, controversy mapping, digital methods, digital humanities, network visualisation, datascapes

> https://medialab.sciences-po.fr @medialab ScPo

July 10th 2018 - Rome Summer Program "Parliamentary Democracy in Europe" - Benjamin Ooghe-Tabanou

Complexity of the french legislative process





« The legislative process is nowadays designed as it was in an era where the impact of IT barely existed. Technology innovations have increasingly facilitated the dematerialization of some steps of the process, but a new design of the whole process never occurred. »

« At what time was a given amendment introduced, discussed and voted? Who is the author for a committee modification of a bill? »

Paolo Coppola

President of the Parliamentary Committee of Enquiry on the Digitalization of the Public Administration, Italian Chamber of Deputies

→ Digital Innovation can help ! TheLawFactory.fr tries

July 10th 2018 - Rome

Law is Code, GitLaw & other concepts of CivicTech



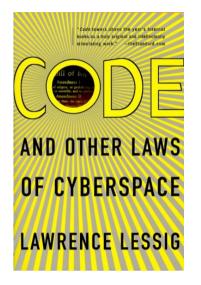


TABLEAU COMPARATIF



Open Legislative Data Conference, Paris 2014

Texte en vigueur 	Texte adopté par le Sénat Proposition de loi relative à la solidarité <i>des communes</i> dans le domaine de l'alimentation en eau et de l'assainissement <i>des</i> <i>particuliers</i>	Texte adopté par la Commission Proposition de loi relative à la solidarité dans <i>les domaines</i> de l'alimentation en eau et de l'assainissement (amendement CL11)	Serveur
	Article unique	Article I ^{er}	
	Le code général des collectivités territoriales est ainsi modifié :	I. – Le	
	1° Après l'article L. 2224-12-3, il est inséré un article L. 2224-12-3-1 ainsi rédigé :	1° (Alinéa sans modification)	Développeur
Code de l'action sociale et des familles	« <i>Art. L. 2224-12-3-1.</i> – Pour contribuer au financement des aides attribuées en application de l'article	« Art. L. 2224-12-3-1. – Les gestionnaires des services publics d'eau et d'assainissement peuvent	Possèdent toutes les versions des fichiers et
Art. L. 115-3. – Cf. annexe.	L. 115-3 du code de l'action sociale et des familles pour permettre à toute personne ou famille résident	attribuer une subvention au fonds de solidarité pour le logement <i>afin</i> de financer les sides financières	s'échancent les modifications via le serveur Revision control programming

July 10th 2018 - Rome

Summer Program "Parliamentary Democracy in Europe" - Benjamin Ooghe-Tabanou

Accessing bills data: sources & limitations

Transforming bills into data can be complex

№ 23 SÉNAT	
SESSION ORDINAIRE DE 2015-2016	
26 octobre 2015	
PROJET DE LOI	
relatif à la gratuité et aux modalités de la réutilisation des informations du secteur public.	
(procédure accélérée)	
Sénat a modifié, en première lecture, le projet de loi adopté par l'Assemblée nationale en première lecture après engageme cédure accélérée, dont la teneur suit :	ent de la
ir les numéros :	
semblée nationale (14 ^{ème} législ.) : 3037, 3090 et T.A. 593.	
nat : 34, 93, 95 et 94 (2015-2016).	
Article 1 ^{er} A	
(Conforme)	
Article 1 ^{er} B	
oremier alinéa de l'article 10 de la loi nº 78-753 du 17 juillet 1978 portant diverses mesures d'amélioration des relati ninistration et le public et diverses dispositions d'ordre administratif, social et fiscal est complété par une phrase ainsi rédigé	

« Lorsqu'elles sont mises à disposition sous forme électronique, ces informations le sont, si possible, dans un standard ouvert et aisément réutilisable, c'est-à-dire lisible par une machine et pouvant être exploité par un système de traitement automatisé. »

Article 1^{er}

L'article 11 de la même loi est ainsi rédigé :

Le prem l'adminis

« Art. 11. - Par dérogation au présent chapitre, les informations figurant dans des documents produits ou reçus par des établissements et des institutions d'enseignement et de recherche dans le cadre de leurs activités de recherche peuvent être réutilisées dans les conditions fixées par ces établissements et institutions. »

Article 2

Le second alinéa de l'article 14 de la même loi est remplacé par cinq alinéas ainsi rédigés :

« Lorsqu'un tel droit est accordé, la période d'exclusivité ne peut dépasser dix ans. Le bien-fondé de l'octroi d'un droit d'exclusivité fait l'objet d'un réexamen périodique au moins tous les trois ans.

« Lorsqu'un droit d'exclusivité est accordé pour les besoins de la numérisation de ressources culturelles, la période d'exclusivité peut, par dérogation, être supérieure à dix ans, sans dépasser quinze ans. Elle doit faire l'objet d'un réexamen au cours de la onzième année et ensuite, le cas échéant, lors de la treizième année

« Les deuxième et troisième alinéas ne s'appliquent pas aux accords conclus entre personnes publiques dans le cadre de leurs missions de service public sur le fondement de dispositions législatives ou réglementaires, dans le respect du droit de la concurrence. Ceux-ci doivent faire l'objet d'un réexamen au cours de la onzième année et ensuite, le cas échéant, tous les sept ans

« Une copie des ressources numérisées et des données associées est remise gratuitement, dans un standard ouvert et libremen réutilisable, aux administrations mentionnées à l'article 1^{er} qui ont accordé le droit d'exclusivité.

« Les accords d'exclusivité sont transparents et rendus publics sous forme électronique, »

Article 3

L'article 15 de la même loi est ainsi rédigé

July 10th 2018 - Rome

« Art. 15. - I. - La réutilisation d'informations publiques est gratuite. Toutefois, les administrations mentionnées à l'article 1er peuvent établir une redevance de réutilisation lorsqu'elles sont tenues de couvrir par des recettes propres une part substantielle des coûts liés à chapitre III du titre I^{er} du livre I^{er} de la deuxième partie du code général des collectivités territoriales est ainsi rédigé : CHAPITRE III

Article 8

[...] missing unmodified text Art. L. 2113-22 et L. 2113-23. – (Non modifiés) » missing article

Article 10

- (Supprimé)

à XIII. *- (Non modifiés)*

/. – Les 1° et 2° de l'article L. 5321-1 du même code sont ainsi rédigés :

° Création d'une commune nouvelle par regroupement des communes membres de l'agglomération nouvelle, en plication des articles L. 2113-1 à L. 2113-3. Le choix en faveur de cette solution doit être opéré par les communes dans deux premiers mois du délai ouvert à l'alinéa précédent. Dans le cas où les conditions de création d'une commune uvelle fixées aux articles L. 2113-2 et L. 2113-3 ne sont pas remplies, les communes disposent d'un délai de deux mois pour opter entre l'une des deux solutions restantes ;

« 2° Transformation en commune nouvelle, en application des articles L. 2113-2 et L. 2113-3, des communes ou portions de communes comprises à l'intérieur du périmètre d'urbanisation ; ».

XV à XVIII. - (Non modifiés)

XIX. – (Supprimé)

missing pieces, partial bills, errata, tables...

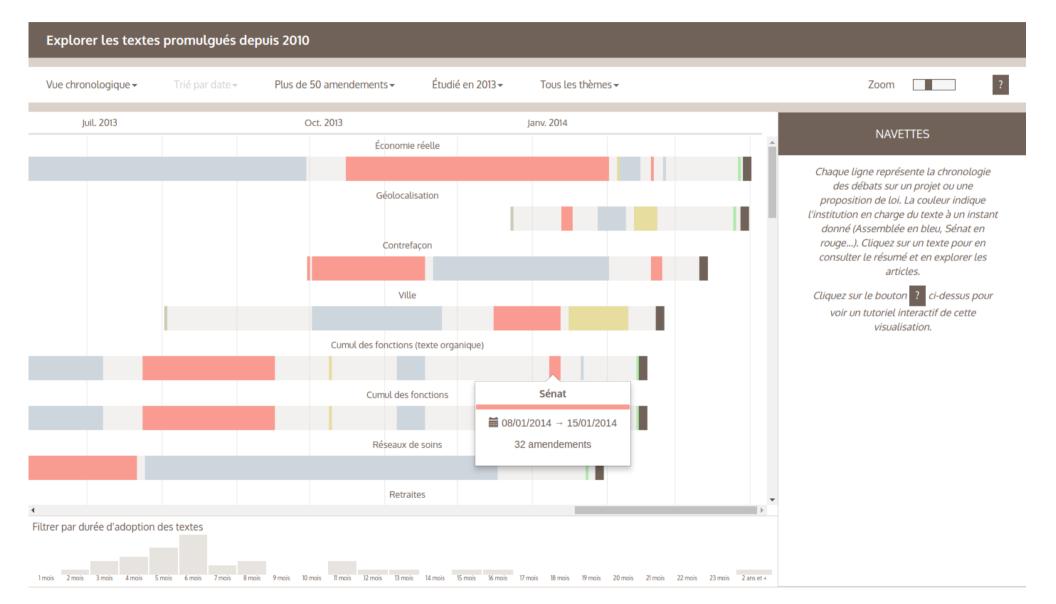
\rightarrow 95% of adopted bills



deleted text

TheLawFactory: 850 promulgated bills

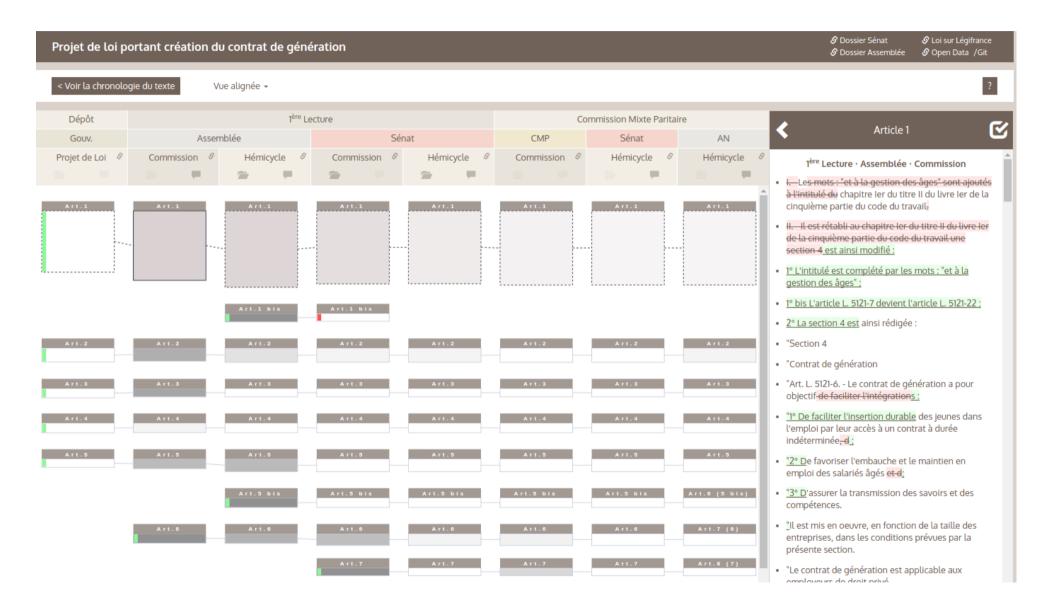




July 10th 2018 - Rome Summer Program "Parliamentary Democracy in Europe" - Benjamin Ooghe-Tabanou

Track text changes at each legislative stage





July 10th 2018 - Rome Summer Program "Parliamentary Democracy in Europe" - Benjamin Ooghe-Tabanou

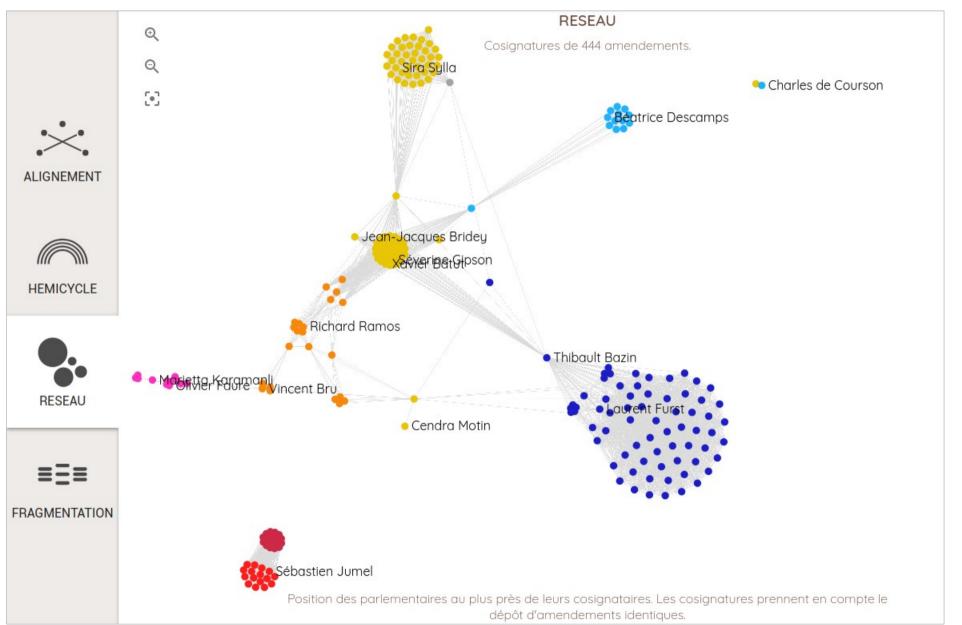
Explore individual amendments



S Dossier Sénat Projet de loi relatif au renseignement S Dossier Assemblée 🔗 Open Data < Voir les articles du texte Vue par articles -Trié par sort final 👻 ? 1ère Lecture Commission Mixte Paritaire Dépôt Amendement 190 Gouvernement Assemblée Sénat Commission Mixte Assemblée Projet de Loi @ Commission @ Hémicycle 8 Commission @ Hémicycle 8 Commission @ Hémicycle 10/04/2015 Rejeté × Sujet : Article 2 Article 1er Signataires : 444 M. Coronado, M. Molac, M. Cavard, Mme Exposé des motifs : L'IMSI-catcher sur les correspondances Texte : Après l'article 1er À la première phrase de l'alinéa 37, après le ✓ × × × − − Amendement 255 mot : Article 2 « exceptionnelle », Les républicains 11 insérer les mots : Sort: non-voté « afin de prévenir un acte de terrorisme ». Article 3 10/04/2015 11111 Après l'article 3 ✓ - -Article 3 bis 11111 Avant l'article 4 LÉGENDE UDI NI GDR SRC ECOLO RRDP LES-REP Non voté Adopté × Rejeté Gouvernement

July 10th 2018 - Rome

Study parties alignment & fragmentation

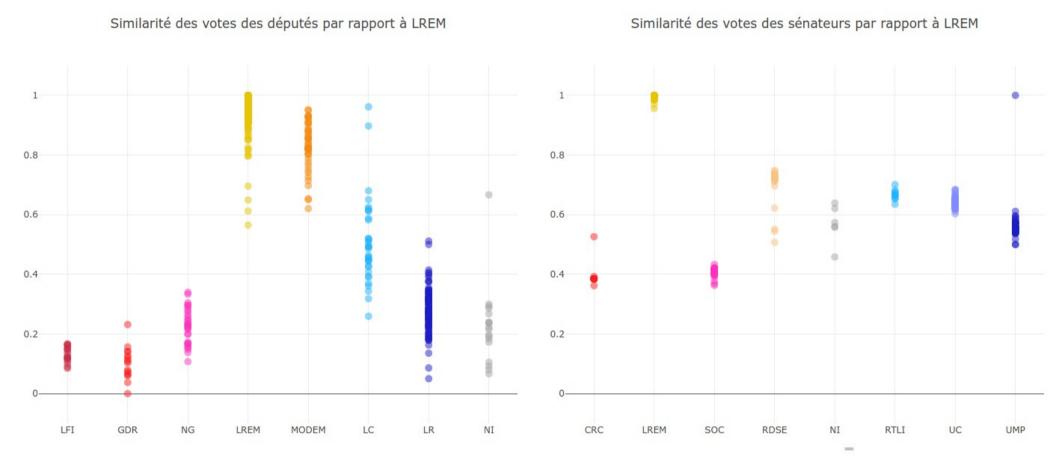


July 10th 2018 - Rome Summer Program "Parliamentary Democracy in Europe" - Benjamin Ooghe-Tabanou



Measure alignment through roll call votes



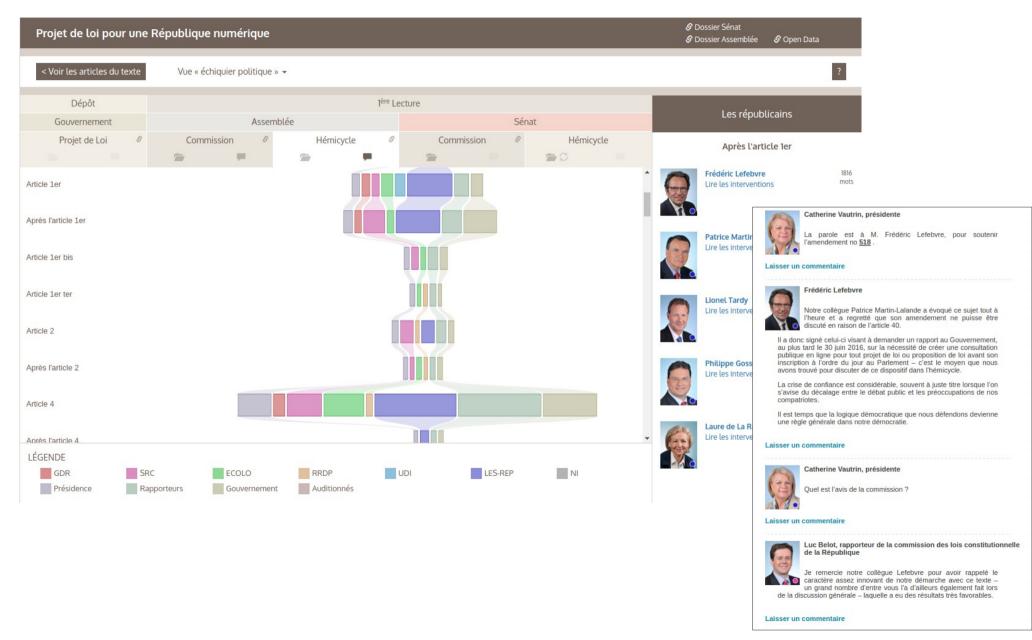


https://www.regardscitoyens.org/temp/sprint-scrutins/

July 10th 2018 - Rome Summer Program "Parliamentary Democracy in Europe" - Benjamin Ooghe-Tabanou

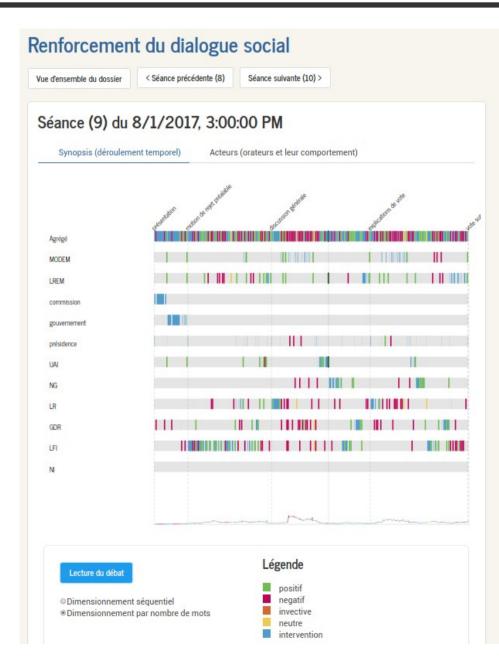
Retrieve parliamentary discussions





Visualize debates animation







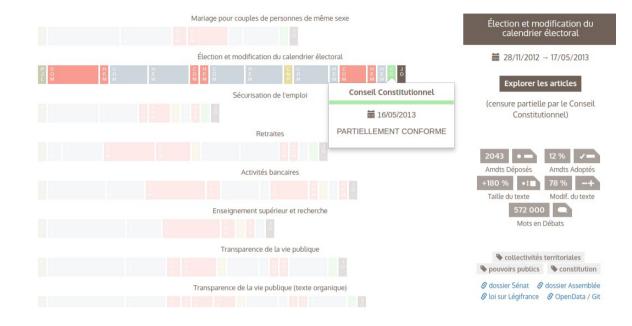
Applaudissements sur les bancs du groupe LC et sur quelques bancs du groupe REM

July 10th 2018 - Rome

Analyse the Parliament's action in law-writing



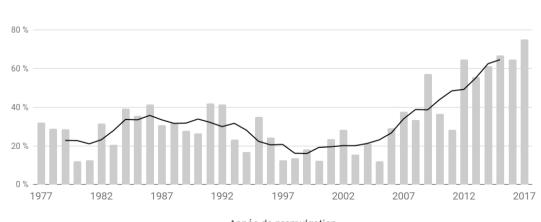
LA FABRIQUE DE LA LOI.FR



100 %

Part des textes promulgués en employant la procédure d'urgence depuis 1978 (hors accords internationaux)

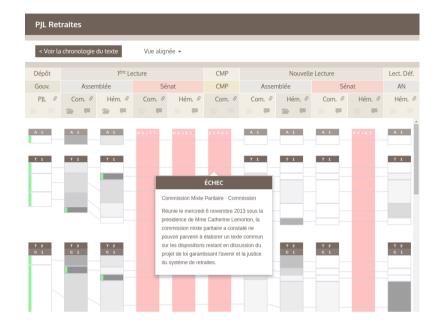
- > 74% of studied bills were modified by at least 50%
- \geq 61% increased in size by at least 50%



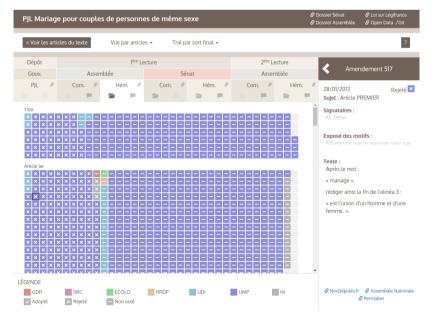
July 10th 2018 - Rome

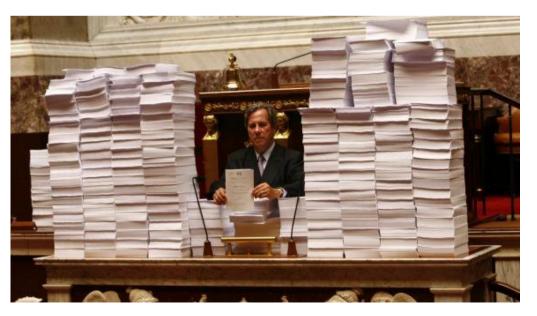
Reveal and study obstruction techniques











July 10th 2018 - Rome

Inspire (& feed from) new official projects

Assemblée nationale – Éliasse



Sénat – En Séance

N SÉANCE RECHERCHE ET EXPLOITATION DES HYDROCARB... - (174) Q Texte amendé E Dérouleur Accueil Amendements : 15 déposés - 0 à examiner Dérouleur ... Projet de loi : Évaluation environnementale × N° 197 AMENDEMENT Article 7 bis 1ère lecture le Gouvernement ADOPTÉ Adt n° 2 M. SADDIER Consulter le texte de l'article Projet de loi S/ Adt nº 189 M. COLAS-ROY **ARTICLE 7 BIS** M. COLAS-ROY S/ Adt nº 190 À la fin de l'alinéa 2, substituer au mot : Adt nº 197 Article 1er Consulter le texte de l'article « existantes » Article 2(nouveau) Consulter le texte de l'article les mots : Amt nº COM-15 () Suppr. M. RICHARD ()) Satisfait ou sans objet + « ou réseaux de chaleur existants ». → Amt n° COM-3 () AI. 13 M. BONNECARRÈRE () 🔞 Rejeté EXPOSÉ SOMMAIRE Amt nº COM-5 () AI. 17 M. FOUCHÉ, rapporteur () Adopté Le présent amendement vise à conforter l'article 7 bis en Amt n° COM-6 () ΔI 22 M. FOUCHÉ, rapporteur () Adopté complétant la référence aux infrastructures gazières par AI. 27 M. FOUCHÉ, rapporteur () une référence aux réseaux de chaleur, qui peuvent être Amt n° COM-7 () Adopté également un moyen pertinent pour réduire les émissions Amt n° COM-8 () AI. 32 M. FOUCHÉ, rapporteur (>) Adopté de polluants atmosphériques. Amt n° COM-9 () AI. 34 M. FOUCHÉ, rapporteur (>) Adopté Amt n° COM-10 () AI. 34 M. FOUCHÉ, rapporteur () Adopté Amt nº COM-11 () AI. 35 M. FOUCHÉ, rapporteur (>) Adopté Article 7 bis (nouveau) Amt n° COM-1 () AI. 37 M. BONNECARRÈRE 🛛 Rejeté (1) Après le deuxième alinéa de l'article L. 222-5 du code de Amt n° COM-12 () AI. 38 M. FOUCHÉ, rapporteur (>) Adopté l'environnement, il est inséré un alinéa ainsi rédigé : Amt n° COM-4 () AI. 45 M. FOUCHÉ, rapporteur (>) Adopté « Dans le cadre d'un plan de protection de l'atmosphère, le représentant (2)de l'État dans le département établit, en concertation avec les collectivités Amt n° COM-13 🕥 AL 52 M. FOUCHÉ, rapporteur (>) Adopté territoriales concernées, un plan d'action favorisant le recours aux énergies les moins émettrices de particules et facilitant le raccordement aux infrastructures gazières publiques existantes. » Article additionnel après Article 2(nouveau) Amt n° COM-2 () M. BONNECARRÈRE 🛛 Rejeté Cosignataires Amendement en cours de discussion Changer de texte

Building official tools & Releasing institutional Open Data enables potential innovation through reuses

July 10th 2018 - Rome Summer Pre



Now let's exchange!

LA FABRIQUE DE LA LOI		٩	SciencesPo mediadeb / CEE / LIEPP
	Explorez l'évolution de la loi au fit de la p Explorer * parmi 805	aires font-ils la loi ? rocédure parlementaire avec La Fabrique de la Loi ! 853 textes de lois * prenufagié depuis 2008 roperiData officielle	•
	Les derniers textes promulgués Nouveau pacte ferroviaire 943 amendements	Les textes les plus amendés Loi Macron (Croissance, activité et égalité des chances) 1069 amendements	
	Élection des représentants au Parlement européen 298 amendements	Loi TECV (Transition énergétique) 9703 amendements	
	Protection des données personnelles 840 amendements	Mariage pour tous (Mariage pour couples de personnes de même sexe) 9659 amendements	
	Régime d'ouverture des établissements privés hors contrat 109 amendements	Loi NOTRe (Nouvelle organisation territoriale de la République) 954 amendements	
	Réforme du droit des contrats 140 amendements	El Khomri (Travail et dialogue social) 9052 amendements	
	Accession à la pleine souveraineté de la Nouvelle- Calédonie (texte organique) 7 amendements	Agriculture, alimentation et forêt 7657 amendements	
	ÀPROPOS BLOG OPENDATA SIG	NALER UN BUG MENTIONS LÉGALES CONTACT CO	

www.TheLawFactory.fr contact@lafabriquedelaloi.fr @RegardsCitoyens @medialab_ScPo

July 10th 2018 - Rome